



Universidad Nacional del Sur
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS DE LA SALUD



Maestría en Salud Colectiva

CURSO DE POSGRADO
Título: POLÍTICAS Y PLANIFICACIÓN EN SALUD

JUSTIFICACIÓN: La incorporación de las diversas formas de la planificación y los desarrollos históricos que condujeron a ellas se justifican a partir de la importancia que los cambios conceptuales adquieren a partir de la contextualización de los mismos. A pesar de las variaciones sufridas por el concepto y la práctica de la planificación, persiste un núcleo duro que permanece inalterado a través de períodos y formulaciones francamente divergentes. Dicho núcleo podría sintetizarse como historicidad y totalidad, que adquieren énfasis y significación diferente a lo largo del tiempo. Entender los cambios que atravesaron el concepto y la práctica es una necesidad vital para comprender la manera en que se gestan las políticas, imposibles de definir si no es a partir del núcleo mencionado.

Entendemos a la planificación como una metodología que busca operar sobre la realidad para lograr efectos previamente determinados, como un campo de prácticas y saberes, un medio tecnológico, que intenta operar sobre los procesos sociales. Así la asumimos como una importante tecnología para la gestión, que viabiliza la conducción de los procesos desencadenados por actores comprometidos con una determinada visión de la realidad –fuertemente permeada por su ideología e intereses.

Si pensamos en su relación con las organizaciones, asumimos que funciona como una práctica reguladora de sus procesos de gestión. Es en este contexto que la disciplina propondrá un recorrido por el proceso histórico desarrollado por la planificación en general y en su especificidad en el campo de la salud. Asimismo se brindarán a los alumnos herramientas concretas para la implementación de las diferentes metodologías respecto de esta tecnología, poniendo énfasis en el desarrollo del pensamiento crítico y la incorporación de elementos de la Planificación Estratégica Situacional y del Pensamiento Estratégico.

OBJETIVOS:

Al finalizar la cursada, el alumno estará en condiciones de:

- Identificar y analizar las categorías dominantes y los momentos históricos hegemónicos de la Planificación en Salud.
- Entender a la planificación como herramienta reguladora de los procesos de gestión en las organizaciones del campo de la salud.
- Reconocer y utilizar los conceptos fundamentales del Pensamiento Estratégico y la Planificación Estratégica Situacional.
- Tendrá destrezas para analizar un problema, diseñar operaciones, analizar viabilidad y disponer y acompañar la ejecución de un proyecto o programa.
- Reflexionar y realizar aportes a la discusión de la planificación en el marco de nuevos paradigmas.

METODOLOGÍA: La materia se desarrollará articulando la modalidad teórica (expositiva de las temáticas propias), con actividades prácticas que pueden considerar: lectura de textos y discusiones grupales o plenarias guiadas por los docentes, resolución de ejercicios y presentaciones de temas asignados. Los recursos necesarios son: medios de soporte audiovisual y material bibliográfico seleccionado.

PROGRAMA:

UNIDAD 1: Bases de la planificación

Historia y Organización. La CEPAL y la introducción de la idea de Planificación en América Latina. Alianza para el Progreso.

Epistemología de la Planificación. Fundamentos de la Planificación Situacional (El triángulo de gobierno. El concepto de situación; el actor en situación; los actores sociales y el cambio situacional)

Poder y hegemonía. Construcción de poder y consenso. Ideología. Democracia.

Tendencias en Planificación. Postulado de Coherencia. Razón, Poder (técnico; administrativo; político), Potencia. Complejidad.

Universidad Nacional del Sur – Departamento de Ciencias de la Salud – Secretaría de Posgrado



UNIDAD 2: Planificación normativa y planificación estratégica

El método CENDES-OPS: Programación, diagnóstico y formulación de planes.

Las experiencias en América Latina. Autocríticas: Matus y Testa. Crítica de la Planificación Económica Normativa.

Problemas: bien estructurados y cuasiestructurados. Identificación, jerarquización, enunciación y descripción de problemas sociales.

La producción social como un juego (Reglas, Acumulaciones, Flujos).

Planificación Estratégica Situacional. Los métodos PES y MAPP. ¿Cómo explicar la realidad?; ¿Cómo concebir el plan? (Diseño de operaciones); ¿Cómo hacer posible el plan necesario?; ¿Cómo actuar planificadamente en el cotidiano?

UNIDAD 3: Pensamiento estratégico

Pensamiento estratégico. Política y estrategia. Cuestiones de transparencia y opacidad. El poder. Conformación de los actores. Dialéctica de la dirección y la acción.

Cooperación, conflicto y estrategia.

Estrategia y programación. Coherencia entre estrategia y lógica.

Diagnóstico de salud, diagnóstico administrativo, diagnóstico estratégico, diagnóstico ideológico. Síntesis diagnóstica.

Indicadores tradicionales e indicadores estratégicos. Uso de indicadores.

Tiempos técnicos y políticos (la lógica y la estrategia).

Formas organizativas internas y externas; democratización y participación.

UNIDAD 4: Planificación estratégica situacional (PES)

MAPP (Características generales; Introducción al método; Un ejemplo para su aplicación)

Planificación Estratégica Situacional. Los 4 momentos (momento explicativo, momento normativo, momento estratégico y momento táctico-operacional).

UNIDAD 5: Técnicas y métodos de gobierno

Universidad Nacional del Sur – Departamento de Ciencias de la Salud – Secretaría de Posgrado



Líder y liderazgo. La capacidad de gobierno. El Gobierno.

La oficina del dirigente y el manejo de crisis.

Los tres cinturones del gobierno.

Criterios y niveles de diseño organizativo.

Estrategias de reforma organizativa.

UNIDAD 6: Lógica de objetivos versus lógica de procesos

Crítica de la planificación estratégica (racional/situacional).

Contribuciones para la teoría de la acción: Habermas y la acción comunicativa

Contribuciones para la teoría de la acción: Pierre Bourdieu y sus nociones de espacio social, campo, capital y habitus.

BIBLIOGRAFÍA OBLIGATORIA:

1. Bases de la planificación

- BARRANCOS D, VILAÇA MENDES E. Memoria de Planificadores: Otra Historia de la Planificación de Salud. En: América Latina. Washington DC: Programa de Desarrollo de Políticas de Salud, OPS; 1992. (Serie Informes Técnicos N° 9).
- GRANDA E, et al. El Sujeto y la Acción en la Salud Pública. Educación Médica y Salud. 1995;29(1):1-19.
- MATUS C. “Epistemología de la Planificación”. DVD
- MATUS C. El concepto de Situación. En: Adiós, Señor Presidente. 1ª. Ed. – Remedios de Escalada: Dela UNLa –Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 147-154.
- MATUS C. Pensar la planificación – Escena 1. En: Adiós, Señor Presidente. 1ª. Ed. – Remedios de Escalada: Dela UNLa –Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 21-71.
- TESTA M. ¿Cuál Ciencia? En: Pensar en Salud. Buenos Aires: Lugar Editorial; 1993. pp. 21-48.

- TESTA M. Tendencias en Planificación. En: En: Pensar en Salud. Buenos Aires: Lugar Editorial; 1993. pp. 85-125.

II. Planificación normativa y planificación estratégica

- ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD. Programación y Salud Pública. En: Programación de la Salud. Washington DC: OPS; 1965. (Publicaciones Científicas Nº 111). p. 1-20.
- TESTA M. Autocrítica. En: Pensar en Salud. Buenos Aires: Lugar Editorial; 1993. p. 11-20.
- MATUS C. Glosario de Conceptos. En: Política, Planificación y Gobierno. Caracas: Fondo Editorial Altadir; 1992. p. 753-777.
- MATUS C. Planificar procesos creativos – Escena 2. En: Adiós, Señor Presidente. 1ª. Ed. – Remedios de Escalada: Dela UNLa –Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 73-161.
- MATUS C. “Epistemología de la Planificación”. DVD

III. Pensamiento estratégico

- TESTA M. Estrategia y programación. En: Pensamiento estratégico y Lógica de la Programación. Buenos Aires: Lugar Editorial; 1995. p. 11-97.
- HUERTAS F. Planificar para gobernar: El método PES. Entrevista a Carlos Matus. 1ra. Ed. San Justo: Universidad Nacional de La Matanza; 2006.
- TESTA M. Estrategia y programación. En: Pensamiento estratégico y Lógica de la Programación. Buenos Aires: Lugar Editorial; 1995. p. 191-295.
- MATUS C. “Los 4 momentos de la PES”. DVD

IV. Planificación estratégica situacional (PES)

- MATUS C. MAPP (Método Altadir de Planificación Popular). –1ra. Ed.- Buenos Aires: Lugar Editorial; 2007.
- HUERTAS F. Planificar para gobernar: El método PES. Entrevista a Carlos Matus. 1RA. Ed. San Justo: Universidad Nacional de La Matanza; 2006.
- MATUS C. “Los 4 momentos de la PES”. DVD

V. Técnicas y métodos de gobierno

- MATUS C. El líder sin Estado Mayor. 1ª edición en español. Caracas: Fundación Altadir – Fondo Editorial Altadir; 1997.
- MATUS C. La oficina del dirigente y el manejo de crisis. En: Adiós, Señor Presidente. 1ª. Ed. – Remedios de Escalada: Dela UNLa –Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 269-359.

Universidad Nacional del Sur – Departamento de Ciencias de la Salud – Secretaría de Posgrado



- MATUS C. Los tres cinturones de gobierno. 1ª edición en español. Caracas: Fundación Altadir – Fondo Editorial Altadir; 1997.
- MATUS C. “Los 4 momentos de la PES”. DVD

VI. LÓGICA DE OBJETIVOS VERSUS LÓGICA DE PROCESOS

- RIVERA FJU. A teoria do Planejamento estratégico no setor social e da saúde à luz do agir comunicativo - o contexto latino-americano. In: RIVERA FJU. Agir Comunicativo e Planejamento Social. Uma critica ao enfoque estratégico. Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 1995. pp.149-213.
- HABERMAS J. Relaciones con el mundo y aspectos de la racionalidad de la acción en cuatro conceptos sociológicos de acción. In: HABERMAS J. Teoría de la acción comunicativa I. -4ta. Edición-. Madrid: Taurus, 1987. pp.110-146.
- BOURDIEU P. Espacio social y espacio simbólico. In: BOURDIEU P. Razones prácticas: sobre la teoría de la acción. 4ta. Ed. Barcelona: Anagrama, 2007. pp.11-32.
- BOURDIEU P. La lógica de los campos. In: BOURDIEU P., WACQUANT L. Una invitación a la sociología reflexiva. -2da. Ed.- Buenos Aires: Siglo XXI Editores Argentina, 2008. pp.131-154.
- WACQUANT L. Esclarecer o habitus [En línea] Berkeley: Department of Sociology, University of California; 2004 [fecha de acceso 24 de septiembre de 2009] URL disponible en: http://sociology.berkeley.edu/faculty/wacquant/wacquant_pdf/ESCLARECEROHABITU_S.pdf

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA:

- BOURDIEU P. ¿Es posible un acto desinteresado? In: Bourdieu P. Razones prácticas: sobre la teoría de la acción. 4ta. Ed. Barcelona: Anagrama, 2007. pp.139-158.
- BOURDIEU P. Espíritus de Estado: Génesis y estructura del campo burocrático. In: BOURDIEU P. Razones prácticas: sobre la teoría de la acción. 4ta. Ed. Barcelona: Anagrama, 2007. pp.91-124.
- BOURDIEU P. Interés, habitus, racionalidad. In: Bourdieu P., Wacquant L. Una invitación a la sociología reflexiva. -2da. Ed.- Buenos Aires: Siglo XXI Editores Argentina, 2008. pp.154-182.

- MATUS C. Cooperación, conflicto y estrategia. En: Teoría del juego social. –1ra. Ed.- Remedios de Escalada: De la UNLa – Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 339-401.
- MATUS C. El actor en situación. En: Teoría del juego social. –1ra. Ed.- Remedios de Escalada: De la UNLa – Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 165-191.
- MATUS C. Las ciencias y la política. Salud Colectiva. 2007; 3(1): 81-91.
- MATUS C. Los cuatro momentos del proceso de planificación situacional. En: Política, Planificación y Gobierno. Caracas: Fondo Editorial Altadir; 1992. p. 369-735.
- MATUS C. Los fundamentos de la planificación situacional. En: Política, Planificación y Gobierno. Caracas: Fundación Altadir; 1992. p. 249-368.
- MATUS C. Qué es una estrategia. En: Chimpancé, Machiavello y Gandhi. Caracas: Fondo Editorial Altadir; 1995. p. 1-50.
- MATUS C. Teoría de la producción social. En: Teoría del juego social. –1ra. Ed.- Remedios de Escalada: De la UNLa – Universidad Nacional de Lanús; 2007. pp. 247-289.
- MATUS C. Teoría social y teoría de la planificación. En: Política, Planificación y Gobierno. Caracas: Fundación Altadir; 1992. p. 13-248.
- MERHY E. E. Salud: cartografía del trabajo vivo –1ra. Ed.- Buenos Aires: Lugar Editorial; 2006.
- ONOCKO CAMPOS R. La Planificación en el laberinto: Un viaje hermenéutico. –1ra. Ed.- Buenos Aires: Lugar Editorial; 2007.
- SOUSA CAMPOS G. W. Gestión en Salud – En defensa de la vida. 1ra. Ed. Buenos Aires: Lugar Editorial; 2001.